

THÈME 1A – ACTIVITÉS ÉCONOMIQUES ET INTÉRÊT LOCAL : MESURE DES FLUX ÉCONOMIQUES

1. RAPPEL DES OBJECTIFS DE LA MISSION

L'objectif est de mettre au point un outil d'aide à la décision permettant aux fonctionnaires et élus locaux et régionaux de mesurer les flux économiques locaux et les impacts prévisibles sur ceux-ci de modifications du tissu économique (de type fermeture ou ouverture d'entreprise). La finalité est de spatialiser les impacts, c'est-à-dire de déterminer où et quand ils ont lieu et quelle est leur ampleur. La recherche comprend deux axes de travail :

- **la réalisation d'un diagnostic des flux économiques**, soit la mise au point d'une série de données permettant une meilleure connaissance des flux économiques entrants et sortants et la spatialisation de leurs impacts dans et en dehors du territoire communal ;
- **la mise au point de méthodes de prédiction** qui, via la série de données mises au point, doivent permettre d'estimer les répercussions d'une perturbation sur les revenus disponibles des personnes et sur les finances communales.

2. TÂCHES MENÉES

2.1 FINALISATION DE LA QUANTIFICATION ET DE LA SPATIALISATION DES FLUX DE REVENUS NETS PAR COMMUNE

Nous avons achevé l'estimation des revenus nets alimentant chacune des communes wallonnes. Ce travail nous a amené à estimer les revenus du patrimoine tant mobiliers qu'immobiliers (pour lequel un guide méthodologique a été rédigé), à parfaire l'estimation des prestations familiales et, enfin, à ajouter les revenus de pensions provenant des Pays-Bas. Nous avons pris soin de rencontrer des responsables communaux afin de les faire réagir sur nos résultats et de mieux répondre à leurs attentes.

2.2 MISE AU POINT D'UNE MÉTHODE DE MESURE D'IMPACT EN CAS DE FERMETURE OU RESTRUCTURATION D'ENTREPRISE

Le principal du travail a consisté à élaborer une méthode permettant de quantifier et de spatialiser les impacts d'une fermeture d'entreprise, tant sur les revenus des personnes que sur les finances communales. Cela a notamment nécessité un examen approfondi des recettes captées par les communes grâce aux activités économiques présentes ou non sur leur territoire. A cette fin, l'analyse des mécanismes de dotation du Fonds des Communes était essentielle. La méthode a été testée sur l'hypothèse de la fermeture de l'entreprise Chertal (Oupeye) et sur la restructuration de l'entreprise UCB (Braine-l'Alleud).

Dans l'outil présenté aujourd'hui, des améliorations sont certes souhaitables, essentiellement en ce qui concerne la répartition géographique des travailleurs. Ceci étant, nous estimons que le résultat obtenu permet désormais de déterminer avec une bonne précision les lieux où se produisent les impacts (potentiellement sur chaque commune wallonne), de préciser le moment où ils prennent leurs effets et, finalement, de déterminer l'ampleur que, globalement, ils ont sur les revenus des personnes et sur les budgets des communes concernées.

Ainsi, nous considérons avoir atteint l'objectif que nous étions fixé de concevoir un premier outil de mesure et de spatialisation d'impacts en cas de perturbation économique.

2.3 DIFFUSION DES RÉSULTATS

Dans le but de valoriser les données mises au point sur les flux de revenus nets, nous avons élaboré une « fiche communale » disponible pour chacune des 262 communes et destinée à fournir au grand public les données essentielles sur les flux de revenus nets entrants et sortants. Nous avons ensuite sélectionné des données supplémentaires à diffuser sur le site CPDT. Enfin, nous avons rédigé un projet de « guide de synthèse » (le « 4^e guide » évoqué au dernier comité d'accompagnement) expliquant la démarche, la méthode et son potentiel. Ces outils se trouvent dans le volume d'annexes.

Nous avons présenté nos résultats au « Colloque CPDT » de décembre 2007 ainsi qu'à une séance du « Conseil Economique et Social de la Région wallonne » tenue mai 2008. Le mois prochain, nous serons au séminaire organisé par l'UVCW (sur le thème « Un acteur économique important s'implante sur votre territoire : menace ou opportunité ? ») ainsi qu'aux « Troisièmes journées belges de la géographie ».

Enfin, nous avons rédigé un article pour « Territoire(s) wallon(s) » intitulé « Les revenus nets des personnes et leur géographie dans les communes wallonnes », à paraître sous peu.

3. PRINCIPAUX RÉSULTATS/ENSEIGNEMENTS DE LA RECHERCHE

Cette année nous a permis d'atteindre deux grands objectifs.

Le premier est d'avoir pu compléter et affiner les estimations de revenus fournies l'an passé et d'avoir fourni un guide méthodologique de l'estimation des revenus du patrimoine qui vient compléter les deux guides existants (des revenus du travail et de transferts). Ceux-ci permettent à qui le voudrait de reproduire nos calculs.

Le second est d'avoir mis au point notre outil de mesure d'impact permettant d'estimer les impacts financiers d'une fermeture ou d'une restructuration d'entreprise tant au niveau des revenus des personnes que des recettes communales.

Au niveau des revenus des personnes, rappelons que le fait de travailler sur base des revenus nets permet d'estimer la perte réellement ressentie par les travailleurs. En ce qui concerne les recettes communales, notre méthode d'estimation présente l'avantage de tenir compte non seulement des impacts ressentis dans la commune d'implantation de l'entreprise, mais aussi sur tout le territoire de la Région wallonne.

Nous avons de la sorte à nouveau pu mettre en lumière les liens qui unissent les communes et, partant, l'importance pour les aménageurs d'envisager ces territoires globalement et non comme des espaces cloisonnés.

Enfin, notre méthode a le mérite d'estimer l'impact d'une perturbation économique jusqu'à quatre ans après l'événement, ce qui permet aux acteurs communaux de prévoir une politique budgétaire et territoriale sur le moyen terme.

Les faiblesses qui ont pu être relevées dans notre outil sont essentiellement imputables au manque de précision (et à la relative ancienneté) des données disponibles. Quelques pistes d'amélioration ont été identifiées.

Le travail de l'an prochain aura pour objectif d'affiner encore nos analyses par de nouvelles études de cas et par l'établissement d'une typologie des communes, mais aussi de poursuivre la réflexion sur l'étude des impacts de l'ouverture d'une entreprise. Notre proposition comporte deux grands axes.

- En premier lieu la poursuite de la recherche :

- achever l'analyse de l'ancien et surtout du nouveau « Fonds des communes » dans une optique d'utilité pour la recherche en développement territorial,
 - procéder à quelques nouveaux cas d'études de fermeture d'entreprise de manière à vérifier la performance de notre outil en termes de spatialisation des travailleurs et à en tirer des conclusions plus générales concernant l'impact des fermetures d'entreprises,
 - élaborer une typologie des communes wallonnes sur base des données originales que nous avons élaborées,
 - travailler sur l'impact d'une création d'entreprise ; vu la complexité de l'exercice, il est vraisemblable que si nous aboutissons à un résultat d'ici un an, celui-ci ne concernera que la commune où l'entreprise s'implante et pas les communes environnantes.
- En parallèle, la poursuite du travail de diffusion des résultats pour fournir aux acteurs locaux et régionaux de l'aménagement du territoire une aide au diagnostic territorial :
 - alimenter l'atlas en ligne de la CPDT au moyen de cartes originales,
 - communiquer aux 262 communes la « fiche communale » réalisée à leur usage,
 - diffuser via le site de la CPDT les données utiles et facilement interprétables que nous pensons pouvoir mettre à la disposition des communes,
 - achever le « guide d'utilisation des données » (cf. demande de 4^e guide en oct. 2007),
 - produire une note de recherche comparant l'ancien et le nouveau Fonds des communes en lien avec le développement territorial,
 - rédiger un article pour « Territoire(s) wallon(s) » présentant nos résultats sur l'impact de la fermeture d'une entreprise sur les communes,
 - rédiger un article plus technique pour une revue scientifique.

ANNEXES AU THÈME 1A

- Nous présentons dans le rapport :
 - une évocation des données collectées pour finaliser la base de données « revenus entrants/revenus sortants »,
 - un examen général des fluctuations à prendre en compte pour la mesure d'impact en cas de fermeture d'entreprise,
 - une étude de cas de mesure d'impacts en cas de fermeture d'entreprise (une autre est insérée dans le volume d'annexes), étude qui constitue la principale nouveauté,
 - une analyse critique sur l'outil mis au point,
 - nos suggestions pour la poursuite du travail,
 - une conclusion générale.
- Le volume d'annexes complète ces informations et comprend les éléments suivants :
 - guide méthodologique de l'estimation des revenus du patrimoine,
 - note méthodologique sur l'amélioration de l'estimation des prestations familiales,
 - notes de cadrage sur la fiscalité des communes liées aux activités économiques,
 - étude de cas : la restructuration d'UCB,
 - propositions de diffusion des données relatives aux trois types de revenus.