

RÉGION WALLONNE
Conférence Permanente du Développement Territorial

RAPPORT FINAL
SUBVENTION 2007-2008
SEPTEMBRE 2008

EXPERTISE « VEILLE RÉGIONALE »

ÉTAT D'AVANCEMENT



**Université Libre de
Bruxelles**
GUIDE

**Université Catholique
de Louvain**
CREAT

**Université
de Liège**
**LEPUR
(ULg-FUSAGx)**

TABLE DES MATIÈRES

EXPERTISES « VEILLE »	1
1. EXPERTISE 1 : VEILLE RÉGIONALE	1
1.1 <i>Rappel des objectifs de la mission</i>	1
1.2 <i>Tâches menées</i>	1
1.2.1 Veille « SDER »	1
1.2.2 Analyse géographique et cartographique du territoire wallon	2
1.2.2.1 Fiches communales d'évolution de l'occupation du sol	2
1.2.2.2 Développement d'indices d'occupation du sol	2
1.2.2.3 Document de travail : Brève comparaison entre la CNOSW et la carte d'occupation du sol développée par la CPDT	3
1.2.3 Atlas « État du territoire wallon »	3
1.2.4 Valorisation des travaux	5
1.2.4.1 Veille « SDER »	5
1.2.4.2 Analyse géographique et cartographique du territoire wallon	5
1.2.5 Divers	6
1.2.5.1 Veille SDER - Divers	6
1.2.6 Assistance cartographique	6
1.3 <i>Principaux résultats/enseignements de la recherche</i>	6
1.3.1 Veille « SDER »	6
1.3.2 Analyse géographique et cartographique du contexte wallon	6
1.3.3 Atlas « État du territoire wallon »	7

EXPERTISES « VEILLE »

1. EXPERTISE 1 : VEILLE RÉGIONALE

1.1 RAPPEL DES OBJECTIFS DE LA MISSION

Selon le programme de travail 2007-2008, « *cette expertise assurera le suivi des travaux relatifs à la préparation de l'éventuelle actualisation du schéma de développement de l'espace régional (SDER) tout en l'élargissant à une « veille stratégique » plus générale. Elle intégrera également la poursuite de l'Atlas « État du territoire wallon » sur la structuration du territoire wallon par les acteurs économiques et institutionnels.*

Il s'agit de collecter, observer et étudier les modifications effectives, en cours ou prévisibles d'ordre notamment juridique, institutionnel, économique ou géographique aux niveaux régional et interrégional et d'analyser celles qui peuvent avoir des répercussions sur le développement territorial de la Région wallonne. Ces observations seront synthétisées et transmises au Gouvernement qui pourra en tenir compte pour l'éventuelle actualisation du SDER comme pour d'autres décisions. Certaines d'entre elles seront publiées sous forme d'articles et/ou de cartes.

1.2 TÂCHES MENÉES

1.2.1 Veille « SDER »¹

La veille régionale axée sur la préparation d'une éventuelle actualisation du SDER s'est poursuivie comme les années précédentes. Outre un grand nombre d'articles journalistiques et de communiqués de presse, différents documents ont été consultés (voir la bibliographie du document « Veille SDER – Note » en annexe I). Il s'agit notamment de documents stratégiques ou prospectifs à différentes échelles tels que le Plan Air-Climat, les Programmes opérationnels wallons, le Rapport fédéral sur le développement durable 2007, des documents produits dans le cadre du Printemps de l'environnement ou encore les Perspectives agricoles de l'OCDE et de la FAO. Les rapports produits par certains autres thèmes de recherche de la CPDT ont également été consultés.

Avec l'accord du Comité d'accompagnement, le thème de l'énergie et plus particulièrement des effets territoriaux de la déplétion pétrolière a été plus particulièrement étudié (lectures de différents articles et ouvrages, assistance à des colloques).

Les éléments marquant une évolution par rapport au contenu du SDER ont été intégrés dans une note reprenant l'ensemble de ce qui pourrait être utile à une éventuelle actualisation du SDER. Ils ont également servi de matière première à la rédaction de deux articles, le premier d'ordre général et le second axé sur la transition énergétique.

¹ Travaux relatifs à la préparation de l'éventuelle actualisation du SDER

1.2.2 Analyse géographique et cartographique du territoire wallon

1.2.2.1 *Fiches communales d'évolution de l'occupation du sol*

Depuis trois ans, l'équipe se charge de la collecte de données d'occupation du sol issues du cadastre et compile des cartes d'occupation du sol en couplant les informations relatives à l'occupation du sol de chaque parcelle cadastrales (SPFF – ACED) avec le Plan de Localisation Informatique (PLI, MRW – DGATLP). Deux cartes d'occupation du sol ont été générées pour les années 2001 et 2006. Ces cartes servent de base pour analyser l'évolution de l'occupation du sol sur cette période de 5 ans. Des **fiches communales** ont été élaborées. Ces 262 fiches présentent quatre approches afin d'appréhender au mieux le territoire, à savoir :

- l'évolution des catégories d'occupation du sol,
- les zones d'affectation du plan de secteur,
- le caractère artificialisé des zones d'affectation du plan de secteur et son évolution,
- la répartition des catégories d'occupation du sol selon le plan de secteur et son évolution.

Les fiches sont également accompagnées d'extraits cartographiques présentant :

- l'occupation du sol en 2006,
- l'évolution des terrains résidentiels et artificialisés entre 2001 et 2006.

Ces fiches seront prochainement disponibles sur le site de la CPDT. Une **note méthodologique** détaille les données utilisées ainsi que les analyses réalisées.

Une **fiche régionale** offre, en outre, des commentaires détaillés qui permettent d'interpréter au mieux les chiffres présentés dans les fiches communales et fournissent un point de comparaison avec ces dernières.

1.2.2.2 *Développement d'indices d'occupation du sol*

Sur base des cartes d'occupation du sol de 2001 et de 2006, des cartes régionales synthétisant l'occupation du sol ont été constituées. Elles présentent :

- la répartition des différents types de terrains (terrains résidentiels, terrains à usage industriel et artisanal, terrains à usage de commerce, bureaux et services, terrains agricoles...) sur l'ensemble du territoire ;
- le degré de saturation des différentes zones du plan ;
- la superficie de terrains artificialisés par ménage ;
- le nombre d'habitants par type de terrain artificialisé ;
- etc.

L'unité territoriale de référence choisie est celle du secteur statistique.

Ces cartes méritent une analyse approfondie avec les autres équipes de recherche ou l'administration. En effet, elles offrent un potentiel pour comprendre la structure du territoire wallon ainsi que pour évaluer et orienter la politique en matière d'aménagement du territoire.

1.2.2.3 Document de travail : Brève comparaison entre la CNOSW et la carte d'occupation du sol développée par la CPDT

Dans ces recherches relatives à l'analyse de l'occupation du sol, l'équipe de la CPDT se base uniquement sur une carte d'occupation du sol générée en couplant des données issues du cadastre (natures cadastrales) au plan de localisation informatique. Or une carte numérique d'occupation du sol (CNOSW) a également été générée par la DGA et la FUSAGx. Cette carte, disponible depuis septembre 2007, repose sur la combinaison de plusieurs sources de données : la matrice cadastrale, le recensement agricole et d'autres données plus ponctuelles. Ce document de travail identifie les différences entre les deux produits élaborés.

1.2.3 Atlas « État du territoire wallon »

29 fiches ont été réalisées (cartes, méthodologie et statistiques).

Les fiches concernant le niveau d'analyse européen, bien que déjà réalisées, sont en suspens.

Nous essayerons dans l'avenir d'intégrer dans l'atlas un maximum de résultats d'études CPDT.

Fiches réalisées (en gris les fiches en préparation) :

	En Wallonie	En Belgique	En Europe du nord-ouest
1 Insertion de la Wallonie dans l'espace européen			
Matrice économique européenne			X
2 Renouveau démographique et dynamiques migratoires			
2.1 Densités de population (2006)	X	X	X
2.2 Évolution récente de la population (1991-2006)	X	X	X
Types d'évolution (1991-2006)	X	X	X
Évolution de la population (1991-2000)	X	X	X
Évolution de la population (2000-2006)	X	X	X
2.3 Part des moins de 20 ans (2006)	X	X	X
2.4 Part des plus de 65 ans (2006)	X	X	X
2.5 Bilans migratoires (1995-2005)	X	X	X
2.6 Bilans naturels (1995-2005)	X	X	X
2.7 La fécondité (2006)	X	X	X
2.8 Composantes de l'évolution récente de la population (1991-2006)	X	X	X
Propension à migrer	X	X	
3 Maîtrise de l'urbanisation			
3.1 Prix des terrains à bâtir (2003-2005)	X	X	
3.2 Prix de l'immobilier : maisons unifamiliales (2003-2005)	X	X	
Bassin emploi première navette	X	X	
Bassin emploi 10% actifs		X	
Bassin d'emploi IWEPS			
Consommation de l'espace	X	X	

	En Wallonie	En Belgique	En Europe du nord-ouest
4 Environnement, outil de développement territorial			
Capacité d'hébergement	X	X	
Nuitées - total / Belge / étranger	X	X	
Nuitées - total / professionnel / loisir	X	X	
Nuitées de loisir par nationalité	X	X	
5 Infrastructures wallonnes			
Infrastructures de transport	X	X	
6 La Wallonie dans une économie avancée			
6.1 Évolution de l'emploi (1995-2005)	X	X	
6.2 Les structures économiques	X	X	X
6.3 Les services avancés			X
6.4 Les clusters technologiques (2007)	X		
Automobile – Mobilité	X		
Aéronautique	X		
Espace	X		
Transports – Logistique - Divers	X		
Déchets	X		
Technologies de l'information et de la communication	X		
Recherche clinique	X		
Nutrition	X		
Eco-construction	X		
6.5 Les biotechnologies en Wallonie (2006)	X		
6.6 Ingénierie mécanique, métallurgie de base et produits minéraux non métalliques en Wallonie (2006)	X		
6.7 L'aéronautique en Wallonie (2006)	X		
6.8 Industrie agroalimentaire (2006)	X		
6.9 Revenu médian des ménages en Wallonie (2004)	X		
Valeur ajoutée totale - évolution	X	X	
Localisation des sièges sociaux des entreprises européennes reprises dans le top 2000 de Forbes			X
7 Les bases de la gouvernance et la mobilisation des acteurs			
7.1 Revenu médian des ménages (2004)	X	X	
Schéma de structure	X		
TV locales	X		
Parlers originels	X		
Intercommunales	X	X	
Pôles universitaires	X	X	

1.2.4 Valorisation des travaux

1.2.4.1 Veille « SDER »

Les résultats des recherches décrites plus haut ont été intégrés dans la note « Veille SDER » (voir annexe I). Les ajouts de l'année 2007-2008 y sont marqués d'une barre dans la marge.

Deux articles ont été rédigés pour Territoires wallons :

- le premier sur l'éventuelle actualisation du SDER (en cours de relecture) ;
- un autre provisoirement intitulé « Vers un aménagement du territoire 'post-carbone' »

En outre, un texte sur les outils stratégiques wallons a été légèrement actualisé et complété (ajout du thème gouvernance).

Ces articles et ce texte sont regroupés dans l'annexe II « Veille SDER – Articles ».

1.2.4.2 Analyse géographique et cartographique du territoire wallon

a) *Note de recherche : Vers un développement territorial durable – critères pour la localisation optimale des nouvelles activités.*

Cette note de recherche établit les bases afin d'identifier, à terme, les localisations optimales des activités humaines de type urbain dans une optique de développement territorial durable, indépendamment du zonage défini par le plan de secteur.

Notons qu'initialement, l'équipe était chargée de rédiger un article pour publication dans territoires wallons. Par la suite, il a été jugé plus utile de rédiger une note de recherche exposant en détail la méthodologie appliquée.

b) *Territoires Wallons : « Occupation et affectation du sol, empreintes de la structure du territoire ? »*

Rédigé par Erika Lepers (CREAT – UCL) & David Morelle (DGO4). L'article a été amélioré afin de paraître dans un prochain numéro.

Au travers de l'analyse de l'occupation et de la structure du territoire, l'article dresse le portrait du territoire wallon. Il tente d'évaluer dans quelle mesure le projet de structure spatiale adopté dans le SDER en 1999 est suivi dans les faits. Une première évaluation des disponibilités foncières pour la zone d'habitat est présentée.

1.2.5 Divers

1.2.5.1 Veille SDER - Divers

Divers travaux ponctuels ont en outre été réalisés à la demande du Comité d'accompagnement. Ils sont regroupés dans l'annexe III « Veille SDER – Divers ».

Il s'agit de :

- un tableau de synthèse sur le travail de veille sur l'actualisation du SDER ;
- une table des matières commentée du SDER ;
- une fiche de mise à jour des fiches SDER ;
- une recherche sur les fonctions capitales Région wallonne ;
- une synthèse du colloque *Pétrole le début de la fin* ;
- une synthèse du document *Agora 2020* (thèmes de recherches) ;
- une note de lecture sur le Rapport fédéral Développement durable.

1.2.6 Assistance cartographique

Depuis trois ans, l'équipe développe des bases de données relatives à l'occupation du sol ainsi qu'à son évolution. Tout au long de la subvention CPDT 2007-2008, les chercheurs ont assisté, de manière ponctuelle, d'autres acteurs dans l'élaboration de cartes ou la diffusion de données se rapportant la plupart du temps à l'occupation du sol.

- La cartographie réalisée dans le cadre de l'expertise ZAE II (localisation optimale des activités économiques) a été transmise au Cabinet, à la Cellule de développement territorial ainsi qu'à certaines intercommunales de développement économique.
- L'équipe a assisté le thème 2 (revalorisation des quartiers de gares en Wallonie), notamment avec l'apport de modèles numériques de terrain (cartographie du relief et des pentes) dans le but d'illustrer la relation entre les tracés des chemins de fer et la topographie wallonne.
- Les chercheurs ont été sollicités pour la réalisation de diverses cartes (PPNC, PLI, occupation du sol) dans le cadre de la formation des conseillers en aménagement du territoire organisée par la CPDT.
- Les données d'occupation du sol développées par l'équipe de recherche ont été transmises à l'IWEPS dans le but de développer des indicateurs de développement territoriaux.

1.3 PRINCIPAUX RÉSULTATS/ENSEIGNEMENTS DE LA RECHERCHE

1.3.1 Veille « SDER »

Les lectures de cette année ont surtout conduit à constater l'importance d'étudier et de prévoir les effets territoriaux de la transition énergétique (déplétion pétrolière et changement climatique).

1.3.2 Analyse géographique et cartographique du contexte wallon

L'équipe s'est principalement attelée à la conception d'outils d'aide à la décision. Il s'agit à présent de les utiliser afin d'étudier des problèmes concrets ou d'évaluer des politiques en vigueur ou à venir. Ces outils sont à destination de tous les acteurs concernés par le développement territorial durable, qu'il s'agisse des communes, de l'administration, du Cabinet ou d'acteurs privés.

Voici un résumé des outils développés :

- **Évolution de l'occupation du sol entre 2001 et 2006** : 362 fiches communales, une fiche régionale détaillée et commentée, une note méthodologique, 362 cartes de l'occupation du sol en 2006, 362 cartes de l'évolution des terrains résidentiels et artificialisés entre 2001 et 2006.
- La **note de recherche** établit les bases afin d'identifier, à terme, les localisations optimales des activités humaines de type urbain dans une optique de développement territorial durable, indépendamment du zonage défini par le plan de secteur. A l'heure où de nombreuses critiques sont émises à l'égard du zonage prescrit par le plan de secteur et son adéquation avec le principe de développement territorial durable, la méthodologie développée dans cette note de recherche permettrait d'évaluer le plan de secteur. D'une part, les zones actuellement urbanisables mais dont l'urbanisation n'est pas possible ou souhaitée pourraient être identifiées. D'autre part, les sites localisés dans les zones non destinées à l'urbanisation présentant une localisation optimale seraient mis en évidence. Cet exercice permettrait de définir une structuration souhaitée du territoire qui répondrait aux principes de bon aménagement des lieux.
- **Indices d'occupation du sol** : Dans le cadre de l'État du territoire wallon, l'équipe de travail a réalisé une série de cartes reprenant divers types d'occupation du sol et autres indicateurs à l'échelle des secteurs statistiques. Ce travail ne constitue qu'une prémisse ou qu'une première réflexion à ce qui pourra être fait par l'État du territoire wallon lors des prochaines subventions CPDT. Ces cartes offrent un potentiel pour comprendre la structure du territoire wallon ainsi que pour évaluer et orienter la politique en matière d'aménagement du territoire.

L'article « Occupation et affectation du sol, empreintes de la structure du territoire ? » montre que le plan de secteur offre peu de possibilités pour le déploiement des quatre pôles principaux (Namur, Liège, Charleroi et Mons). Le principe de gestion parcimonieuse du sol doit y être particulièrement appliqué afin de pouvoir y développer les fonctions économiques ou résidentielles. Par contre, le plan de secteur se révèle beaucoup trop généreux dans de nombreuses communes rurales ; il offre une disponibilité en zone d'habitat qui permettrait de plus que doubler la population des pôles ruraux et communes rurales.

1.3.3 Atlas « État du territoire wallon »

Il s'agit d'une collection évolutive de cartes commentées de la Wallonie. L'objectif est de proposer un support opérationnel aux options et politiques prioritaires d'aménagement à mener en vue d'arriver aux meilleures cohérences territoriales. Sept thématiques sont abordées : Contexte européen, démographie, urbanisation, environnement, infrastructures, économie et acteurs. L'ensemble des fiches (incluant carte, méthodologie et statistiques) est accessible sur le site de la CPDT (<http://cpdt.wallonie.be>), dans la rubrique « Atlas en ligne ».

ANNEXES À L'EXPERTISE 1 : VEILLE RÉGIONALE

- Travaux relatifs à la préparation de l'éventuelle actualisation du SDER
 - Annexe I – Veille SDER – Note
 - Annexe II – Veille SDER – Articles
 - Annexe III – Veille SDER - Divers
- Analyse géographique et cartographique du contexte wallon
 - Annexe IV : Évolution de l'occupation du sol entre 2001 et 2006.
 - . Fiche régionale détaillée et commentée et note méthodologique
 - . Sur support CD : 262 fiches communales, une 262 cartes de l'occupation du sol en 2006, 262 cartes de l'évolution des terrains résidentiels et artificialisés entre 2001 et 2006.
 - Annexe V : Indices d'occupation du sol.
 - Annexe VI : Note de recherche « Vers un développement territorial durable – critères pour la localisation optimale des nouvelles activités ».
 - Annexe VII : article « Occupation et affectation du sol, empreintes de la structure du territoire ? ».
 - Annexe XIII : Document de travail « Brève comparaison entre la CNOSW et la carte d'occupation du sol développée par la CPDT ».