



Expertises 3: ESPON

Note d'orientation relative à ESPON II

UNIVERSITE LIBRE DE BRUXELLES
IGEAT
Institut de Gestion de l'Environnement et d'Aménagement du Territoire

Note d'orientation relative à ESPON II

1. Introduction

Le programme ESPON 2013 a été adopté le 7 novembre 2007 par la Commission Européenne (document final disponible à l'adresse suivante : http://www.espon.eu/mmp/online/website/content/programme/1455/1470/index_EN.html). Il vise à produire des résultats utiles et de qualité pour les acteurs en aménagement du territoire, et pour cela, il gardera une certaine flexibilité. La production de bases de données et de connaissances, ainsi que d'indicateurs et outils relatifs à la cohésion et au développement des territoires, représente sa finalité première.

Le budget alloué à ce programme sera au total de 47 millions d'Euros (dont 34 millions d'Euros alloués par le FEDER dans le cadre de la coopération territoriale, faisant partie de la catégorie « réseaux de coopération interrégionale » – Objectif III, et dont 1,8 millions par des états partenaires.)

Le programme s'articule autour de 4 priorités (annexe 1), complétées par une priorité d'assistance technique:

- La recherche appliquée sur le développement territorial, la compétitivité et la cohésion: démonstration des tendances territoriales en Europe, des perspectives et des impacts dus aux politiques menées. (Priorité 1 - 19,241 millions d'€);
- Des recherches ciblées répondant aux besoins des praticiens à différentes échelles: perspectives européennes face aux différents types de territoires. (Priorité 2 - 6,536 millions d'€);
- La construction d'une plate-forme scientifique pour la production de données comparables et d'outils d'analyse: indicateurs, bases de données, outils d'analyse et support scientifique pour la recherche appliquée en aménagement du territoire. (Priorité 3 - 6,148 millions d'€);
- La capitalisation, l'appropriation et la participation : actions de diffusion des travaux d'ORATE et mise en réseau (Priorité 4 - 5,514 millions d'€);
- Les actions de communication: Assistance technique, appui analytique et communication. (Priorité 5 - 7,938 millions d'€).

2. Appels à projets

Deux séries d'appel à projet ont été réalisées. Une première série d'appels à projet a débuté le 21 janvier 2008 pour se terminer le 22 mars 2008. Après les six premiers projets lancés dans le cadre de la priorité 1 (recherche appliquée sur le développement territorial, la compétitivité et la cohésion) en janvier 2008, la deuxième vague a été lancée le 20 août. Dans ce cadre, le lot "Changement climatique et ses effets territoriaux sur les régions et les économies locales" de la Priorité 1 est relancé, avec un budget de 1 Millions d'Euros. La date limite pour les appels d'offre est le 15 octobre 2008 (annexe 2).

3. Suivi des projets

La priorité 1 reprenant les recherches appliquées dérivées en 6 thématiques devra faire l'objet de toute notre attention. Il s'agit:

- des villes et agglomérations urbaines au travers d'une analyse de leur fonctionnement et des opportunités de développement pour la compétitivité et la cohésion européenne;
- des différents types de régions rurales et de leurs opportunités de développement;

- des flux migratoire et démographiques affectant les régions et villes européennes;
- des changements climatiques et de leurs effets sur le territoire et l'économie locale;
- des effets de l'augmentation du prix des énergies sur la compétitivité régionale;
- des impacts territoriaux des politiques communautaires.

Au travers de ces thématiques transversales, l'accent sera mis dans ces études sur la production d'informations permettant d'identifier les effets positifs ou négatifs des politiques et tendances européennes en matière de développement territorial et d'améliorer les connaissances théoriques et méthodologiques, ainsi que de soutenir la construction des bases de données et outils relatifs au développement régional.

Parallèlement, les priorités 2 et 3 devront elles aussi faire l'objet de notre attention une fois les projets proposés validés. Un thème est envisagé pour la priorité 3: Indicateurs et indices territoriaux, et 8 grands thèmes sont envisagés pour la priorité 2:

- l'économie d'agglomérations en Europe;
- (développement et cohésion territoriale des îles européennes);
- les régions polycentriques;
- les potentialités des régions rurales;
- scénarios spatiaux : de nouveaux outils pour les autorités locales et régionales;
- une méthode de support transnational pour la coopération européenne;
- la diversité territoriale.

L'accent sera mis ici sur le caractère européen des étude de cas et la possibilité de transposer/généraliser ceux-ci afin de pouvoir répondre aux attentes d'autres acteurs impliqués dans des situations similaires.

4. Orientations faisant suite à ESPON I

Les observations évoquées dans la note de synthèse d'ESPON I constituent une base préliminaire pour éclairer la Région wallonne sur les éléments qui mériteraient d'être considérés dans le processus d'élaboration d'ESPON II. Elles permettent notamment de conclure à la nécessité :

- de mettre davantage en lien les études ESPON et l'objectif wallon de « Sensibilisation et de responsabilisation de l'ensemble des acteurs », considérant que cet objectif est le moins préconisé dans les études analysées;
- de soutenir des normes strictes quant à la forme et à la présentation des études (ex. : clarté des rapports, uniformité dans la présentation des chapitres, effort de synthèse et de vulgarisation des résumés, meilleure adéquation entre les résumés et les rapports associés, prise en compte plus systématique de la dimension environnementale, amélioration quant à la résolution graphique des cartes et quant à la pagination);
- de rassembler davantage de données concrètes et de fournir les moyens nécessaires pour la récolte des données manquantes. Ces données permettraient de procéder à des analyses fondées sur des bases plus solides qui permettraient aux auteurs de mieux justifier les propositions préconisées;
- de rendre les résultats plus concrets et de les illustrer grâce à des exemples concrets de mesures envisageables tout en facilitant la transposition à d'autre cas;
- de ne pas se limiter à une traduction spatiale des phénomènes et résultats, mais d'appréhender la composante territoriale comme faisant partie intégrante de la méthodologie et des réflexions;
- de mettre l'accent sur les calculs d'erreurs afin de pouvoir mesurer la confiance avec laquelle les acteurs en environnement pourraient percevoir les conclusions desdites études.

Annexe 1 : table reprenant les priorités, les besoins et les inter-relations du programme ESPON II (table extraite du programme officiel adopté par la commission C(2007) 5313).

Priorités	Besoins	Interrelations avec d'autres priorités
1. Recherche appliquée	<ul style="list-style-type: none"> • Policy, regions and cities needs comparable European evidence in support of competitiveness and cohesion. • Territorial challenges produce new policy demands for evidence. • Existing results needs deepening and widening on territorial structures, trends, perspectives and policy impact. 	<ul style="list-style-type: none"> • Results of action on applied research will feed targeted analysis • Results in terms of data and methodological development will feed the scientific platform • Results will, mainly in the form of synthetic reports, be used in the capitalisation • TA will provide for a smooth operation
2. Analyse ciblée	<ul style="list-style-type: none"> • Use of ESPON results through dialogue and partnership. • Increase the European perspective in policy making at the level of regions and larger territories. • Analytical support to authorities at EU and national level, Structural Funds programmes and groups of regions and cities 	<ul style="list-style-type: none"> • Results will deepen themes of applied research translating them into operational outputs for the involved stakeholders and eventually bring ideas for themes of applied research • Results in terms of data, case studies and experiments etc. May enrich the scientific platform • Results will provide inputs and be presented in events of capitalisation • Results may be used in reports and strengthen the analytical support • TA will provide for a smooth operation
3. Plateforme scientifique	<ul style="list-style-type: none"> • Operationalisation of the objective of territorial cohesion needs indicators and indices. • Observation and monitoring based on updated, validated, European wide data, indicators and tools. 	<ul style="list-style-type: none"> • Data, indicators, methodologies, models, mapping tools etc. Will form a base for the applied research ensuring synergies between actions. • Scientific Platform will be a base for targeted analysis providing European comparable data, indicators and tools. • Data, indicators and maps will be important ingredients in the capitalisation • Scientific platform will be a knowledgebase for analytical support • TA will provide for

<p>4. Capitalisation</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Intensive awareness raising and involvement of policy makers and stakeholders. • Contact Point network ensuring capitalisation at national level. • Networking with other programmes and scientific community in the field of applied territorial research. 	<ul style="list-style-type: none"> • Capitalisation will have spin-of effect on the policy demand for applied research • Capitalisation will raise demands for targeted analysis and strengthen the use of ESPON results in practice • Capitalisation will impact the scientific platform with demands for indicators and methodological development • Capitalisation events needs a smooth technical assistance and analytical support for reports and material
<p>5. Assistance technique, support analytique et plan de communication</p>	<ul style="list-style-type: none"> • A smooth operation, financial management and control. • Transpose of scientific results to policy processes • Broad involvement of partners and countries in actions 	<ul style="list-style-type: none"> • Technical assistance is needed for all priorities. • Analytical support is mainly supporting capitalisation actions • Communication Plan ensure a wide and deep involvement of partners in applied research and targeted analysis

Annexe 2 : Appels à projets

Phase 1 (21 janvier - 21 mars)

1. Call for Proposals on Applied Research Projects on the following 6 themes:
 - Cities and urban agglomerations: their functionality and development opportunities for European competitiveness and cohesion
 - Development opportunities in different types of rural areas
 - Demographic and migratory flows affecting European regions and cities
 - Climate change and territorial effects on regions and local economies
 - Effects of rising energy prices on regional competitiveness
 - Territorial impact assessment of policies
2. Call for Interest on the Knowledge Support System (pool of experts)
3. Call for Interest by stakeholders on Targeted Analysis
4. Call for Proposals on the ESPON 2013 Database

Phase 2 (20 août – 15 octobre)

1. Call for Proposals on Applied Research Projects on the following 6 themes:
 - Climate Change and Territorial Effects on Regions and Local Economies (re-launch)
2. Call for Proposals on Targeted Analysis Based on User Demand (Priority 2) on the following 8 themes:
 - The Case for Agglomeration Economies in Europe (CAEE) [budget max. 200.000 €]
 - The Development of the Islands – European Islands and Cohesion Policy (EUROISLANDS) [budget max. 250.000 €]
 - Cross-Border Polycentric Metropolitan Regions (Metroborder) [budget max. 250.000 €]
 - Success for Convergence Regions' Economies (SURE) [budget max. 200.000 €]
 - Potential of Rural Regions (PURR) [budget max. 210.000 €]
 - Spatial Scenarios: New Tools for Local-Regional Authorities (SS-LR) [budget max. 180.000 €]
 - Transnational Support Method for European Cooperation (TransMEC) [budget max. 150.000 €]
 - Territorial Diversity (TD) [budget max. 210.000 €]
3. Call for Proposals on the Scientific Platform and Tools (Priority 3) on the following theme:
 - Territorial Indicators and Indices (Phase I)