

MINISTERE DE LA REGION WALLONNE

Conférence Permanente du Développement Territorial

RAPPORT FINAL DE LA SUBVENTION 2001-2002

Septembre 2002

**Thème 4 LA COMMUNE, ACTEUR DU DEVELOPPEMENT
TERRITORIAL**

**Université Libre
de Bruxelles
GUIDE**

**Université Catholique
de Louvain
CREAT**

**Université
de Liège
LEPUR
(ULg-FUSAGx)**

Pilote

GUIDE : D. Decoster

Chefs de service

CREAT : P. Govaerts

LEPUR : Q. Michel

Chargés de recherche

GUIDE : N. Fueg, J. Piraux, Z. Rosinski, C. Roufosse, F. Vissers

CREAT : R. Harou, A. Sinzot

LEPUR : S. Hanson

INTRODUCTION	4
1. OBJECTIFS DE LA RECHERCHE	4
2. STRUCTURE DU RAPPORT	6
3. PRINCIPAUX RESULTATS DE LA RECHERCHE.....	7
3.1 <i>Rationalisation de outils de développement local</i>	7
3.2 <i>Contractualisation</i>	9
3.3 <i>Exercice de traduction normative</i>	9
3.4 <i>Définition des aires pertinentes de réflexion</i>	11
3.5 <i>Financement du développement local par la Région</i>	12
3.6 <i>Indicateurs communaux de développement</i>	15
3.7 <i>Implication des acteurs dans le processus de développement communal</i>	17
3.8 <i>Participation des citoyens au processus de développement local</i>	20
CHAPITRE I : LA DEFINITION DES AIRES PERTINENTES DE REFLEXION	24
4. INTRODUCTION	24
5. CADRE DE LA RECHERCHE.....	24
6. LA DETERMINATION DES COMPETENCES DES POUVOIRS LOCAUX	25
6.1 <i>Introduction</i>	25
6.2 <i>Le régime juridique</i>	25
6.3 <i>La déconcentration</i>	26
6.4 <i>La décentralisation administrative</i>	27
6.5 <i>Conclusion</i>	32
7. LES MECANISMES DE COOPERATION COMMUNALE	33
7.1 <i>Introduction</i>	33
7.2 <i>Cadre légal général de la gestion de coopération communale</i>	34
7.3 <i>Les mécanismes formels de coopération entre communes</i>	35
7.4 <i>Les mécanismes informels de coopération volontaire entre communes</i>	64
8. LA COLLABORATION SUPRACOMMUNALE DES CPAS	78
8.1 <i>Introduction</i>	78
8.2 <i>Collaboration et convention</i>	78
8.3 <i>La capacité d'association des CPAS (forme dotée de la personnalité juridique)</i>	79
9. APPLICATION DES MODELES ETUDIES AU DOMAINE ENVIRONNEMENTAL	81
10. BIBLIOGRAPHIE.....	83
CHAPITRE II : LES SOURCES DE FINANCEMENT DES OUTILS DE DEVELOPPEMENT COMMUNAL	88
11. INTRODUCTION	88
11.1 <i>Objectifs et contenu du travail</i>	88
11.2 <i>Types de mesures de mise en œuvre des outils stratégiques</i>	89
11.3 <i>Plan</i>	91
12. LES SUBVENTIONS PORTANT SUR DES ETUDES	92
12.1 <i>Introduction</i>	92
12.2 <i>La subvention de diagnostics territoriaux, études stratégiques, plans, programmes et règlements</i>	92
12.3 <i>La subvention d'études préalables aux travaux</i>	96
13. LES SUBVENTIONS PORTANT SUR DES ACQUISITIONS	98
13.1 <i>Introduction</i>	98
13.2 <i>Taux et modes de calcul</i>	102
13.3 <i>Procédures</i>	102
14. LES SUBVENTIONS PORTANT SUR DES TRAVAUX	103
14.1 <i>Introduction</i>	103
14.2 <i>Taux et modes de calcul</i>	103
14.3 <i>Procédures</i>	106
14.4 <i>La coordination avec les procédures connexes à la demande de subvention</i>	116
15. LES ENJEUX LIES A LA PROBLEMATIQUE DU FINANCEMENT DE PROJETS COMMUNAUX	122
15.1 <i>Enjeu d'équité : favoriser l'accès de toutes les communes aux subventions</i>	122
15.2 <i>Enjeux de développement : inciter les communes à agir dans la cohérence / lien avec les outils stratégiques</i>	125

- 15.3 *Enjeu de gouvernance : favoriser un partenariat responsable entre la région, les communes et les habitants* 126
- 15.4 *Enjeu d'efficacité : limiter les démarches administratives et augmenter la rapidité d'exécution.* 131

CHAPITRE III : LES INDICATEURS COMMUNAUX DE DEVELOPPEMENT CONSTITUANT LE TABLEAU DE BORD COMMUNAL 134

16.	CONTEXTE DE L'ETUDE ET OBJECTIFS POURSUIVIS	134
17.	DEFINITION D'UN CADRE PHILOSOPHIQUE.....	136
18.	ANALYSE DES ETUDES ET TRAVAUX EXISTANTS RELATIFS AUX INDICATEURS DE DEVELOPPEMENT ...	137
18.1	... au niveau international.....	137
18.2	... à l'étranger.....	137
18.3	... au niveau fédéral et régional.....	138
18.4	... au niveau local.....	138
19.	PROPOSITION D'UNE LISTE PRELIMINAIRE D'INDICATEURS DE DEVELOPPEMENT COMMUNAL.....	141
19.1	<i>Choix et organisation des thèmes traités</i>	141
19.2	<i>Critères de sélection des indicateurs</i>	142
20.	CONSULTATION PORTANT SUR LA LISTE PRELIMINAIRE D'INDICATEURS	142
21.	CHOIX DEFINITIF DES INDICATEURS	142
22.	ETABLISSEMENT DES FICHES DESCRIPTIVES	142
23.	VALIDATION DU SET D'INDICATEURS AUPRES DES COMMUNES	143

CHAPITRE IV : L'IMPLICATION DES ACTEURS DANS LE PROCESSUS DE DEVELOPPEMENT COMMUNAL 144

24.	L'ARTICULATION ENTRE LES DIFFERENTES STRUCTURES PARTICIPATIVES	144
24.1	<i>Introduction</i>	144
24.2	<i>Comparaison des structures participatives</i>	145
24.3	<i>Les structures participatives dans le cadre de l'agenda stratégique concerté</i>	167
25.	L'IMPLICATION DE LA REGION DANS L'AGENDA STRATEGIQUE CONCERTÉ	172
25.1	<i>Introduction</i>	172
25.2	<i>Les missions de la Région</i>	173
25.3	<i>Scénario d'implication de la Région dans le cadre de l'agenda stratégique concerté</i>	175
26.	LES MOYENS HUMAINS MOBILISABLES.....	176
26.1	<i>Introduction</i>	176
26.2	<i>Méthodologie</i>	182
26.3	<i>Fiches acteurs</i>	183
26.4	<i>Analyse comparative des acteurs – ressources</i>	184
26.5	<i>Recommandations</i>	199
26.6	<i>Références bibliographiques</i>	202

CHAPITRE V : LA PARTICIPATION DES CITOYENS A L'ELABORATION DES OUTILS STRATEGIQUES 205

27.	INTRODUCTION	205
28.	ELEMENTS DE THEORIE	205
28.1	<i>Participation : définitions et concepts</i>	205
28.2	<i>La place des habitants dans l'élaboration d'un outil stratégique local</i>	208
29.	APPLICATION A LA REGION WALLONNE	209
29.1	<i>Enquête publique (consultation/modèle hiérarchique)</i>	209
29.2	<i>Réunions d'information-consultation (consultation / modèle hiérarchique)</i>	210
29.3	<i>Enquêtes auprès des habitants (consultation/modèle hiérarchique)</i>	212
29.4	<i>Réunion de concertation (concertation / modèle hiérarchique)</i>	213
29.5	<i>Structures consultatives ou partenariales ouvertes aux habitants</i>	214
29.6	<i>Conclusion : l'incitation à la participation et au partenariat par la Région</i>	219
30.	RECOMMANDATIONS.....	220
30.1	<i>Pour donner l'audience la plus large possible à la démarche :</i>	220
30.2	<i>Pour favoriser la meilleure représentativité des groupes consultés :</i>	221
30.3	<i>Pour lutter contre l'exclusion des groupes les plus faibles :</i>	223
30.4	<i>Pour favoriser l'articulation entre expertise et participation :</i>	224

ANNEXES 225