

VOLET A : AIRES DE COOPERATION SUPRACOMMUNALES

Les publications

Les deux ouvrages ont été réalisés dans une optique d'aide et de soutien aux décisions et aux réflexions en cours sur les territoires de projets. Afin de pouvoir toucher un vaste public, un souci pédagogique a animé l'équipe tant au niveau de la rédaction des textes que de la présentation des documents cartographiques.

L'atlas « Repères pour une dynamique territoriale en Wallonie »

Dans le rapport intermédiaire de mars 2002⁴, nous rappelons les objectifs et présentions la méthode de travail ainsi que les principaux résultats et la table des matières. Sur base des remarques précédemment émises par le Comité d'accompagnement, une dizaine de nouvelles cartes ont été produites tandis que d'autres étaient modifiées.

La couverture de l'atlas, la page de garde et la table des matières sont présentées ici. L'ouvrage compte 60 cartes (plus deux ou trois sur feuilles transparentes volantes) et devrait totaliser environ 180 pages en format « à l'italienne ». Envoyé chez l'imprimeur le 22 juillet 2002, il sera disponible vers la fin du mois d'octobre. La vente pourra être assurée par le service de diffusion des publications de la Direction Générale de l'Aménagement du Territoire, du Logement et du Patrimoine (DGATLP) et il sera proposé au prix de 10 Euros.

Par ailleurs, en vue d'une plus large diffusion par le biais d'Internet, l'ensemble de l'ouvrage a été transmis à la cellule base de données de la CPDT⁵ ainsi qu'au service de la Région wallonne qui gère le site du SDER.

La brochure « Plaquette n°1 : Les communautés urbaines »

Suite aux recherches menées lors du programme de travail de la subvention 2000 sur les aires de coopération supracommunales, il a été décidé de réaliser une publication « grand public » sur les communautés urbaines.

La première partie du programme de travail 2001-2002 (subvention 2001) a été consacré à la réalisation de cette publication.

Cette publication « Plaquette n°1 : Les communautés urbaines » constitue le premier numéro d'une nouvelle collection dont l'objet est le Développement territorial, et qui est éditée par le Ministère de la Région wallonne.

Après l'acceptation du Comité d'Accompagnement, en janvier, sur le contenu de la plaquette, différents travaux ont été effectués : mise en page, réalisation de la couverture, illustrations... La publication a été envoyée chez l'imprimeur (Région wallonne) dans le courant du mois d'août.

Nous aurons des compléments d'information concernant la date exacte de sortie de la publication lors du Comité d'Accompagnement du 26 septembre 2002. A titre d'illustration, la couverture ainsi que la table des matières de la « Plaquette n°1 : Les communautés urbaines » se trouvent également jointes au présent rapport.

⁴ Ministère de la Région wallonne, CPDT (2002). *Thème 3 : Aires de coopération (supracommunales)*, Programme 2001-2002 - Etat d'avancement - Rapport intermédiaire mars 2002, GUIDE-IGEAT-ULB/CREAT-UCL, 9 p.

⁵ Les versions précédentes des cartes, pas toujours finalisées d'ailleurs, étaient déjà accessibles sur le site de la CPDT mais malheureusement sans les commentaires qui s'y rapportaient.

**ANNEXE I : EXTRAITS DE L'ATLAS « REPERES POUR UNE
DYNAMIQUE TERRITORIALE EN WALLONIE »**

L'équipe de recherche : Christian Vandermotten, directeur (Université Libre de Bruxelles, IGEAT – GUIDE), Helen Barthe-Batsalle (UCL), Valérie Biot, coordinatrice (ULB), Laurent de Borman (ULB), Claire Neuray (ULB), Marie-Eve Ronvaux (ULB), Gilles Van Hamme (ULB), Yann Vekemans (ULB). Avec la collaboration de : Julie Charles (ULB), Olivier Decocq (UCL), Catherine Patris (ULB), Véronique Rousseaux (UCL).

L'atlas a été réalisé dans le cadre des travaux du thème 3 de la CPDT, sous la direction scientifique de Christian Vandermotten et Pierre Govaerts (Université Catholique de Louvain, CREAT). Les membres du comité d'accompagnement de la Région wallonne ont suivi les travaux du thème 3 de la CPDT, sous les présidences de Luc Maréchal et Xavier Debue.

L'atlas « Repères pour une dynamique territoriale en Wallonie » est issu de travaux de la Conférence Permanente du Développement Territorial dont s'est dotée la Région wallonne. Cet ouvrage, conçu pour un public non spécialisé, propose un support opérationnel pour la mise en œuvre de politiques territorialement plus cohérentes. Il présente la cartographie de territoires sous-régionaux tels qu'ils sont pratiqués ou vécus, par les populations et par certains acteurs. Le choix ciblé des thématiques et de différentes échelles d'analyse permet d'illustrer plusieurs types "d'affinités" existantes, d'identifier des problématiques et des enjeux propres à certaines sous-régions. Les auteurs espèrent ainsi permettre au lecteur de mieux percevoir les solidarités, les stratégies supracommunales naissantes et/ou nécessaires pour la poursuite ou l'émergence de projets de développement territorial.

Cette démarche s'inscrit dans un processus de réflexion, en cours tant en Belgique qu'à l'étranger, sur la recomposition des territoires (concepts d'agglomération, de communauté urbaine, de pays,...). Recomposer les territoires, c'est s'interroger sur la nécessité et l'intérêt de rapprocher différents territoires, principalement les territoires vécus, les territoires économiques et les territoires institutionnels. C'est aussi s'interroger sur les concurrences ou les doubles emplois existant entre les différentes entités. C'est enfin impliquer tous les acteurs concernés, en particulier les pouvoirs locaux, dans les processus de décision. Il paraissait donc important de mettre à la disposition de la Région wallonne et des collectivités locales, en particulier les communes, des outils pratiques en vue d'identifier des aires de coopération et de cohérence possibles.

L'équipe de recherche :

Christian Vandermotten (Université Libre de Bruxelles, IGEAT – GUIDE), directeur, Helen Barthe-Batsalle, Valérie Biot (coordinatrice), Laurent de Boorman, Claire Neuray, Marie-Eve Ronvaux, Gilles Van Hamme, Yann Vekemans ; avec la collaboration de Julie Charles, Olivier Decocq, Catherine Patris, Véronique Rousseaux ; sous la direction scientifique de Christian Vandermotten et Pierre Govaerts (Université Catholique de Louvain, CREAT).

Editeur responsable : Ghislain Géron, Inspecteur général
MRW-DGATLP

Deépôt légal : D/2002/5322/28

ISBN : 2-87401-135-5

Cet atlas est en vente au prix de 10 Euros

A commander au service de diffusion des publications de la DGATLP

Tél. : 081/33.21.03 – Fax : 081/33.21.12

E-mail : p.molina@mrs.wallonie.be

Table des matières

N.B: lorsqu'aucune date n'est mentionnée, les données datent des années 2001-2002.

◆ **Introduction : l'atlas, les thématiques**.....

◆ **Cartes et commentaires**.....

1. Population wallonne

- Identification des communes (transparent)
- Population par commune (2000) (transparent).....
- Evolution de la population wallonne, composantes, structures d'âge (pourcentage des moins de 20 ans et des plus de 60 ans) et évolution sur la période 1991-2000.....

2. Affinités de comportement

- Zones d'influence des centres d'emploi (1991)
- Destination de travail des résidents wallons (1991).....
- Zones d'influence des centres scolaires de niveau secondaire (1997) et supérieur (1991)
- Zones d'influence des centres hospitaliers locaux et régionaux (1997).....
- Zones d'influence des principaux pôles pour les achats semi-courants et des centres d'achats au niveau régional

3. Affinités socio-culturelles

- Langues régionales endogènes
- Télévisions régionales
- Presse gratuite
- Centres culturels
- Associations d'environnement

4. Affinités politiques

- Typologie politique (octobre 2000) et majorités communales en place (2001)

5. Enracinement et migrations

- Propension de la population wallonne à migrer (1997-1999)
- Part des personnes dont la mère habitait à leur naissance dans leur commune de résidence (1981)
- Immigration en provenance des agglomérations urbaines (1990-1991) et taux d'immigration dans les communes non urbaines wallonnes (1991)

6. Problématiques socio-économiques

- Typologie de l'emploi au lieu de résidence (1991)
- Typologie de l'emploi au lieu de travail (1999)
- Dynamisme économique: évolution de la valeur ajoutée (1992-1997) et de l'emploi (1986-1999)
- Part des demandeurs d'emploi dans la population active (1997)
- Les revenus moyens (1999) et leur évolution (1992-1999)
- Typologie des diplômés parmi les actifs (1991)

7. Pistes d'interpellation

- Synthèse des zones d'influence des pôles locaux et des pôles régionaux
- Evolutions démographique et économique (1991-1999)
- Zones de développement (2000-2006) et plafonds d'intervention de la Région wallonne. Zones éligibles au titre des objectifs régionaux des fonds structurels européens (2000-2006)
- Intensité des relations transrégionales

8. Cadre environnemental

- Régions agrogéographiques et parcs naturels
- Sous-bassins hydrographiques et contrats de rivière.....

9. Cadre institutionnel

- Directions générales et autres acteurs institutionnels (para)publics de la Région wallonne
- Circonscriptions et cantons électoraux (2001)
- Arrondissements et cantons judiciaires (à partir du 01-09-2001)

10. Territoires d'action et outils de gestion

- Les intercommunales
- Sociétés et intercommunales de distribution d'eau potable
- Sociétés et intercommunales de distribution de l'électricité
- Intercommunales de télédistribution
- Intercommunales de distribution du gaz naturel
- Intercommunales de développement économique
- Intercommunales de déchets
- Zones de police
- Groupes régionaux des services d'incendie
- Pays d'accueil touristique
- Chambres de Commerce et d'Industrie

11. Esquisses de synthèses en contours flous

- Six synthèses en contours flous comme prélude à un ensemble de faisceaux de territorialité.....
- Synthèse de l'évolution démographique des aires d'influence des pôles locaux
- Synthèse des comportements politiques des aires d'influence des pôles locaux
- Synthèse des résultats économiques actuels et de leurs évolutions récentes dans les aires d'influence des pôles locaux
- Synthèse des polarités culturelles régionales et locales
- Synthèse des pressions touristiques et foncières sur les paysages
- Une nouvelle géographie régionale.....

◆ Conclusions.....

**ANNEXE II : EXTRAITS DE LA BROCHURE « PLAQUETTE N° 1 : LES
COMMUNAUTES URBAINES »**



Plaquette n° 1

Les Communautés Urbaines

Ministère de la Région wallonne
Conférence Permanente du Développement Territorial

La « communauté urbaine », un concept qui recouvre des expériences de recomposition territoriale, voire des réalités institutionnelles, complexes et variées, en Région wallonne et à l'étranger.

Cet ouvrage envisage la nécessité d'une recomposition territoriale de la Wallonie. Si la communauté urbaine émerge comme élément structurant de cette recomposition, quelle forme doit-elle prendre ?

A l'heure où les territoires et les villes doivent faire face à de nouveaux enjeux qui dépassent leurs limites administratives, la mise en place de systèmes de solidarité et de structures de coopération représente un défi nouveau.

Dans un premier temps, les auteurs mettent en évidence les enjeux européens, pour la Région wallonne, d'une réorganisation spatiale et d'une recomposition de son territoire. L'avenir des grandes villes wallonnes est évoqué à travers l'intérêt pour elles de coopérer au sein d'une communauté urbaine.

Ensuite, les différentes formes que peut prendre la communauté urbaine sont envisagées. L'ouvrage passe en revue les critères à respecter et les compétences à prendre en charge par cette nouvelle structure, ainsi que les modes de financement et les outils d'accompagnement de la communauté urbaine. Plusieurs expériences et projets wallons sont décrits.

Cette plaquette a été réalisée dans le cadre de la Conférence Permanente du Développement Territorial (CPDT-Thème 3 : « Aires de coopération »). Elle constitue le premier numéro d'une nouvelle collection dont l'objet est le Développement territorial, et qui est éditée par le Ministère de la Région wallonne.

Ministère de la Région wallonne

Secrétariat de la CPDT
Rue des Brigades d'Irlande, 1
B - 5100 Jambes

Juillet 2002

Prix :
ISBN :



Plaquette n°1 : Les communautés urbaines

Table des matières

Editorial

Introduction	5
1. Les communautés urbaines : pourquoi ?	8
▪ Pour rencontrer les enjeux européens	9
❖ Inscrire les grandes villes wallonnes dans la dynamique culturelle européenne	12
❖ Inscrire les grandes villes wallonnes dans la mutation économique de la globalisation	13
❖ Inscrire les grandes villes wallonnes dans le polycentrisme européen	15
▪ Pour répondre aux défis de l'organisation spatiale et de la recomposition territoriale de la Région wallonne	17
❖ Définir les nouveaux territoires urbains pertinents	20
❖ Mettre en évidence les pôles économiques	22
❖ Clarifier le paysage institutionnel	23
▪ Pour assurer l'avenir des grandes villes wallonnes	24
❖ Améliorer les services publics de proximité	25
❖ Porter de grands projets et résoudre des problèmes à une échelle adéquate	26
❖ Définir un projet urbain	28
❖ Améliorer la démocratie	28
Les documents de référence et leurs options	30
▪ Les communautés urbaines selon le SDEC	30
▪ Les communautés urbaines selon le SDER	32
▪ Les communautés urbaines selon le Contrat d'Avenir pour la Wallonie	34
▪ Les communautés urbaines selon la Déclaration de politique régionale actualisée	36
2. Les communautés urbaines : comment ?	37
▪ Les différentes formes possibles	38
❖ Scénario 1 – Structure informelle	38
❖ Scénario 2 – Structures existantes	39
❖ Scénario 3 – Fédération de ...	40
❖ Scénario 4 – Communauté urbaine (au sens formel)	41
▪ Quels critères à respecter par les communautés urbaines ?	43
❖ Un périmètre de gestion cohérent et adapté à des potentialités pour un projet (en) commun	44
❖ Organisation et mode de représentation d'une communauté urbaine	45
▪ Quelles compétences ?	46
▪ Quels modes de financement ?	49
▪ Quels outils ?	50
❖ Le schéma d'agglomération	50
❖ Les intercommunales	51
❖ Le contrat communauté urbaine – Région wallonne	52
▪ Les communautés urbaines wallonnes existantes ou en projet	53
❖ Une communauté urbaine en projet	54
❖ Trois communautés urbaines existantes	54
Conclusions	58
Bibliographie	59